



Семьдесят третья сессия

Пункт 109 повестки дня

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей
17 декабря 2018 года***[по докладу Третьего комитета (A/73/590)]***73/190. Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции***Генеральная Ассамблея,*

ссылаясь на свои резолюции [54/205](#) от 22 декабря 1999 года, [55/61](#) от 4 декабря 2000 года, [55/188](#) от 20 декабря 2000 года, [56/186](#) от 21 декабря 2001 года и [57/244](#) от 20 декабря 2002 года и ссылаясь также на свои резолюции [58/205](#) от 23 декабря 2003 года, [59/242](#) от 22 декабря 2004 года, [60/207](#) от 22 декабря 2005 года, [61/209](#) от 20 декабря 2006 года, [62/202](#) от 19 декабря 2007 года, [63/226](#) от 19 декабря 2008 года, [64/237](#) от 24 декабря 2009 года, [65/169](#) от 20 декабря 2010 года, [67/189](#) и [67/192](#) от 20 декабря 2012 года, [68/195](#) от 18 декабря 2013 года, [69/199](#) от 18 декабря 2014 года и [71/208](#) от 19 декабря 2016 года и все соответствующие резолюции Совета по правам человека, включая резолюцию [23/9](#) от 13 июня 2013 года¹, [29/11](#) от 2 июля 2015 года² и [35/25](#) от 23 июня 2017 года³,

приветствуя вступление в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, которая является самым всеобъемлющим и универсальным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость продолжать содействовать ее ратификации или присоединению к ней и ее полному и эффективному осуществлению,

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, глава V, раздел A.

² Там же, *семидесятая сессия, Дополнение № 53 (A/70/53)*, глава V, раздел A.

³ Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, глава V, раздел A.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



подчеркивая, что государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции должны в полном объеме осуществлять резолюции Конференции государств — участников Конвенции,

памятуя о необходимости поддерживать и усиливать меры, направленные на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней, и о том, что возвращение активов является одной из главных целей, неотъемлемой частью и основополагающим принципом Конвенции, и ссылаясь на статью 51 Конвенции, обязывающую государства-участники самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в вопросе возвращения активов,

признавая, что борьба с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах является одной из приоритетных задач и что коррупция служит серьезным препятствием для эффективной мобилизации и распределения ресурсов и отвлекает ресурсы от деятельности, имеющей жизненно важное значение для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она приняла всеобъемлющий, перспективный и ориентированный на интересы людей комплекс универсальных и нацеленных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое твердое намерение неустанно содействовать полному осуществлению этой Повестки дня к 2030 году, признание искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, наиглавнейшей глобальной задачей и необходимой предпосылкой устойчивого развития, свою приверженность обеспечению устойчивого развития во всех его трех аспектах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом, с опорой на результаты деятельности по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и установкой на выполнение задач, оставшихся невыполненными,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

приветствуя закрепленное в Повестке дня в области развития на период до 2030 года обязательство содействовать строительству мирного и всеобъемлющего общества в интересах устойчивого развития, обеспечить всем доступ к правосудию и создать эффективные, подотчетные и инклюзивные институты на всех уровнях,

вновь подтверждая свою резолюцию [70/174](#) от 17 декабря 2015 года, посвященную тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и приветствуя принятие на этапе заседаний высокого уровня тринадцатого Конгресса Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации

Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁵, в которой государства обязались принимать эффективные меры по выявлению, предупреждению и противодействию коррупции, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных в результате коррупции, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам в выявлении, замораживании или конфискации таких активов, а также их изъятию и возвращению в соответствии с Конвенцией, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать инновационные способы совершенствования взаимной правовой помощи, с тем чтобы ускорять процедуры возвращения активов и делать их более успешными, опираясь при этом также на опыт и знания, накопленные в ходе осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов, выдвинутой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком,

признавая, что важнейшую роль в предотвращении коррупции и противодействии ей играет просвещение, поскольку оно формирует атмосферу общественного неприятия коррумпированного поведения,

подтверждая важность уважения прав человека, верховенства права на национальном и международном уровнях, надлежащего управления публичными делами и демократии в борьбе с коррупцией,

признавая, что определенная роль в предупреждении коррупции и противодействии ей принадлежит ответственному управлению на национальном и международном уровнях,

констатируя, что определенную роль в предупреждении коррупции и противодействии ей на всех уровнях играет прогресс в поощрении и защите прав человека в национальном масштабе,

сознавая, что борьба с коррупцией на всех уровнях, в том числе в форме содействия международному сотрудничеству в интересах достижения целей, провозглашенных в Конвенции, в частности касающихся изъятия и возвращения активов, имеет важное значение для поощрения и защиты всех прав человека, а также для процесса создания благоприятных условий для их полного осуществления и реализации,

признавая исключительно важную роль внутригосударственных правовых систем в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, содействия изъятию активов и возвращению коррупционных доходов законным владельцам,

напоминая о том, что в статье 1 Конвенции ее целями провозглашены содействие принятию и укрепление мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней; поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов; и поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

ссылаясь на пункт 1 статьи 43 Конвенции, в котором государствам-участникам рекомендуется, когда это целесообразно и соответствует их внутренней правовой системе, рассматривать возможность оказания друг другу

⁵ Резолюция 70/174, приложение.

содействия в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным вопросам, связанным с коррупцией,

приветствуя приверженность государств — участников Конвенции, в частности их решимость привести в действие изложенные в главе V Конвенции обязательства в отношении более эффективного предупреждения, выявления, пресечения и изъятия международных переводов доходов от преступлений и укрепления международного сотрудничества в деле возвращения активов,

ссылаясь на третий пункт преамбулы Конвенции, в котором государства-участники выразили обеспокоенность случаями коррупции, связанными с большими объемами активов, которые могут составлять значительную долю ресурсов государств, и ставящими под угрозу политическую стабильность и устойчивое развитие этих государств,

признавая, что физические или юридические лица, совершающие коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке их национальными властями в соответствии с внутренним законодательством и требованиями Конвенции, и что следует прилагать все необходимые усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер для непосредственного возвращения активов,

констатируя, что борьба с коррупцией во всех ее формах требует наличия на всех уровнях, в том числе на местном и международном уровнях, всеобъемлющей антикоррупционной правовой базы и эффективных институтов, способных принимать действенные превентивные и правоохранительные меры в соответствии с Конвенцией, в частности с ее главами II и III, и признавая стратегическое значение комплексного подхода к противодействию коррупции, отмыванию денег и транснациональной организованной преступности,

с удовлетворением отмечая резолюцию 7/8 от 10 ноября 2017 года о коррупции в спорте⁶, принятую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, где, в частности, с огромной обеспокоенностью отмечается опасность, которую коррупция и экономические преступления, включая отмывание денег, создают для спорта, а также резолюцию 7/5 Конференции государств — участников от 10 ноября 2017 года о содействии принятию мер по предупреждению коррупции⁶, содержащую обращенный к государствам-участникам призыв продолжать осуществление и повышать эффективность превентивных мер, предусмотренных в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников,

отмечая усилия государств-членов, соответствующих организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и форумов и спортивных организаций по укреплению сотрудничества и дальнейшей координации усилий в целях эффективного устранения рисков коррупции в спорте, подчеркивая также ключевую роль государственно-частных партнерств и подходов с участием многих заинтересованных сторон,

признавая, что залогом успешного функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции являются приверженность и конструктивное взаимодействие всех

⁶ См. [CAC/COSP/2017/14](#), раздел I.A.

государств — участников Конвенции в рамках поступательного и всеобъемлющего процесса, и ссылаясь в этой связи на резолюцию 3/1 Конференции государств — участников Конвенции от 13 ноября 2009 года⁷, включая круг ведения Механизма, изложенный в приложении к указанной резолюции, решение 5/1 от 29 ноября 2013 года⁸, а также резолюцию 6/1 Конференции государств — участников от 6 ноября 2015 года⁹,

с удовлетворением отмечая проявленную государствами — участниками Конвенции готовность принять участие в первом цикле проводимого Механизмом процесса обзора как в качестве стран, являющихся объектом обзора, так и в качестве государств, проводящих обзор, а также поддержку, оказанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой связи,

отмечая начало второго цикла обзора хода осуществления Конвенции, проводимого Механизмом в соответствии с пунктом 13 его круга ведения и резолюцией 6/1 Конференции государств — участников Конвенции,

принимая во внимание, что предупреждение и искоренение коррупции — это обязанность всех государств и что для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, частный сектор, научные круги и общинные организации,

вновь подтверждая, что укрепление международного сотрудничества между правоохранительными и другими соответствующими органами является глобальным императивом для эффективного предупреждения и пресечения транснациональной коррупции,

подтверждая важность создания условий для диалога между центральными органами и специалистами-практиками до представления просьб об оказании взаимной правовой помощи, которые имеют особую ценность для расследований по делам о коррупции, а также координации и сотрудничества в области возвращения активов через межучрежденческие сети, включая, в соответствующих случаях, региональные сети,

вновь подтверждая свою обеспокоенность проблемой отмывания и перевода похищенных активов и коррупционных доходов и подчеркивая необходимость решать эту проблему в соответствии с Конвенцией,

выражая озабоченность существованием незаконных финансовых потоков и связанных с этим явлений уклонения от уплаты налогов, коррупции и отмывания денег и их негативными последствиями для мировой экономики и предлагая государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке стратегий или политики по борьбе с такой практикой и ослаблению негативных последствий непризнания некоторыми правовыми системами и территориями сотрудничества в налоговых вопросах и принимать меры для ликвидации «надежных убежищ», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств,

отмечая усилия, прилагаемые всеми государствами — участниками Конвенции в целях отслеживания, замораживания и возвращения похищенных у них активов, и подчеркивая необходимость активизировать работу по

⁷ См. [CAC/COSP/2009/15](#), раздел I.A.

⁸ См. [CAC/COSP/2013/18](#), раздел I.B.

⁹ См. [CAC/COSP/2015/10](#), раздел I.

оказанию помощи в возвращении таких активов в целях сохранения стабильности и устойчивого развития,

признавая, что государства продолжают испытывать проблемы с возвращением активов в силу различий между правовыми системами, сложности проведения расследований и судебного преследования в условиях действия юрисдикций нескольких государств, невозможности полного применения эффективных внутренних инструментов для возвращения активов, таких как конфискация без вынесения обвинительного приговора, а также других административных или гражданско-правовых процедур, обеспечивающих конфискацию, слабой осведомленности о существующих в других государствах процедурах взаимной правовой помощи и трудностей с выявлением движения коррупционных доходов, и отмечая особые проблемы с возвращением коррупционных доходов в случаях, когда дело касается лиц, выполняющих или выполнявших в прошлом важные публичные функции, а также членов их семей и тесно связанных с ними лиц,

выражая обеспокоенность по поводу трудностей, особенно трудностей правового и практического характера, с которыми сталкиваются как запрашиваемые, так и запрашивающие государства при возвращении активов, с учетом того, что возвращение похищенных активов имеет особо важное значение для обеспечения устойчивого развития и стабильности, и отмечая трудности с предоставлением информации, устанавливающей связь между коррупционными доходами в запрашиваемом государстве и преступлением, совершенным в запрашивающем государстве, которая во многих случаях может быть трудно доказуемой,

признавая общие трудности, которые испытывают государства — участники Конвенции при установлении связи между выявленными активами и преступлением, в результате которого такие активы были получены, и подчеркивая особую важность эффективной следственной работы на национальном уровне и участия в международном сотрудничестве для преодоления таких трудностей,

признавая также особую важность эффективного международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, особенно в отношении указанных в Конвенции преступлений с транснациональной составляющей, и призывая государства-участники к постоянному сотрудничеству в соответствии с требованиями Конвенции во всех усилиях по расследованию и судебному преследованию физических и юридических лиц, включая применение, при необходимости, других правовых механизмов, за предусмотренные Конвенцией преступления и в целях возвращения активов, связанных с такими преступлениями, в соответствии с главой V Конвенции,

призывая все государства — участники Конвенции и, в частности запрашиваемые и запрашивающие государства, сотрудничать в деле возвращения доходов от коррупции и решительно добиваться возвращения таких доходов или их отчуждения в соответствии со статьей 57 Конвенции,

отмечая обязанность запрашивающих и запрашиваемых государств — участников Конвенции сотрудничать с целью обеспечить, чтобы большая доля доходов, полученных от коррупции, изымалась, возвращалась или иным способом отчуждалась в соответствии с положениями Конвенции,

выражая обеспокоенность по поводу того, что ряд лиц, обвиняемых в совершении коррупционных преступлений, смогли уйти от ответственности и таким образом избежали юридических последствий своих деяний и успешно скрывают свои активы,

принимая во внимание необходимость привлечения коррумпированных должностных лиц к ответственности путем лишения их незаконной прибыли и доходов от их преступлений,

подтверждая чрезвычайную важность обеспечения независимости и эффективности органов власти, на которые возложены функции расследования и преследования в связи с коррупционными преступлениями, а также возвращения доходов от таких преступлений с помощью ряда средств, включая создание необходимой правовой базы и выделение необходимых ресурсов,

подтверждая также основополагающие принципы надлежащего судебного разбирательства в уголовном процессе и в гражданском или административном процессе при рассмотрении имущественных прав,

вновь выражая обеспокоенность по поводу серьезности порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и устои, этические принципы и справедливость и ставят под угрозу устойчивое развитие и правопорядок, особенно в ситуациях, когда неадекватность реакции на национальном и международном уровнях порождает безнаказанность,

будучи обеспокоена негативными последствиями широко распространенной коррупции для осуществления прав человека, признавая, что коррупция представляет собой одно из препятствий для эффективного поощрения и защиты прав человека, а также достижения целей в области устойчивого развития, и признавая также, что коррупция может несоразмерно сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

подчеркивая, что превентивные меры, о которых говорится в главе II Конвенции, являются одним из наиболее эффективных средств противодействия коррупции и недопущения ее негативного воздействия на осуществление прав человека, и указывая, что превентивные меры следует укреплять на всех уровнях,

с удовлетворением отмечая прилагаемые региональными организациями и форумами усилия по активизации сотрудничества в борьбе с коррупцией, нацеленные, в частности, на обеспечение открытости и транспарентности, недопущение подкупа национальных и иностранных должностных лиц, противодействие коррупции в секторах высокой степени риска, укрепление международного сотрудничества и поощрение неподкупности публичных должностных лиц и транспарентности в борьбе с коррупцией, которая служит питательной средой для незаконной торговли и осложняет ситуацию с безопасностью и является огромным барьером на пути экономического роста и обеспечения безопасности граждан,

с удовлетворением отмечая также усилия тех государств, которые создали национальные механизмы координации действий, в частности, различных государственных органов и других субъектов, таких как организации гражданского общества, частный сектор и научное сообщество, в целях предупреждения коррупции и противодействия ей,

с удовлетворением отмечая далее усилия по борьбе с коррупцией, предпринимаемые региональными организациями и форумами, в частности принятый на форуме Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества Курс действий по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, Сантьягское обязательство по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, а также принятые Группой двадцати Антикоррупционный

план действий и ее Принципы борьбы с коррупцией с использованием сведений, находящихся в общем доступе, Санкт-Петербургскую стратегию развития, не имеющие обязательной силы Руководящие принципы по применению законодательства в сфере противодействия подкупу иностранных должностных лиц и Руководящие принципы по противодействию испрашиванию взяток, Принципы возвращения активов, обзоры практики возвращения активов по странам и практические руководства по вопросам возвращения активов,

с признательностью отмечая роль таких других инициатив в деле возвращения активов, как первый Глобальный форум по возвращению активов, состоявшийся в Вашингтоне, округ Колумбия, 4–6 декабря 2017 года, и приветствуя усилия по развитию сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами,

с признательностью отмечая также инициативу Лозаннского процесса и приветствуя выполнение содержащегося в резолюциях Конференции государств — участников 5/3 от 29 ноября 2013 года¹⁰, 6/2 и 6/3 от 6 ноября 2015 года⁹ и 7/1 от 10 ноября 2017 года⁶ мандата на разработку практических руководящих принципов и поэтапного руководства по эффективным мерам возвращения похищенных активов, в тесном сотрудничестве с Международным центром по возвращению активов Базельского института управления и при поддержке со стороны Инициативы по возвращению похищенных активов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирного банка, обеспечивающей эффективные и скоординированные подходы к возвращению активов для специалистов-практиков из запрашивающих и запрашиваемых государств,

с удовлетворением отмечая резолюцию 6/2 о содействии международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и о возврате доходов от преступлений, резолюцию 6/3 о содействии эффективному возвращению активов и резолюцию 6/4 от 6 ноября 2015 года о расширении применения гражданско-правовых и административных процедур в целях борьбы с коррупцией, в том числе посредством международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁹, принятые на шестой сессии Конференции государств — участников Конвенции, состоявшейся в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 2–6 ноября 2015 года, и резолюцию 7/1 об укреплении взаимной правовой помощи в деле международного сотрудничества и возвращения активов,

1. *приветствует* проведение седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в Вене в период с 6 по 10 ноября 2017 года, а также приветствует ее доклад¹¹, в котором отражены результаты и вклад Конференции государств — участников в содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴;

2. *осуждает* коррупцию на всех уровнях и во всех ее формах, включая подкуп, а также отмывание коррупционных доходов и другие формы экономической преступности;

3. *выражает обеспокоенность* по поводу распространенности коррупции на всех уровнях, в том числе объема похищенных активов и коррупционных доходов, и в этой связи вновь заявляет о своей приверженности

¹⁰ См. CAC/COSP/2013/18, раздел I.A.

¹¹ CAC/COSP/2017/14.

предотвращению коррупции и борьбе с ней на всех уровнях в соответствии с Конвенцией;

4. *приветствует* тот факт, что 186 государств-участников уже ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, и таким образом этот документ приобрел с точки зрения участия в нем статус, очень близкий к всеобщему, и в этой связи настоятельно призывает все государства-члены и компетентные региональные организации экономической интеграции, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке рассмотреть, действуя в пределах сфер их компетенции, возможность ратификации Конвенции или присоединения к ней и настоятельно призывает все государства-участники принять надлежащие меры по обеспечению ее полного и эффективного осуществления;

5. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции провести обзор ее осуществления, взять обязательство превратить ее в эффективный инструмент сдерживания, выявления, предотвращения и пресечения коррупции и взяточничества, преследовать в судебном порядке тех, кто участвует в коррупционной деятельности, и призвать международное сообщество разработать передовые практические методы возвращения активов, а также принимать меры для ликвидации «надежных убежищ», которые стимулируют вывоз за границу похищенных активов и незаконно полученных финансовых средств;

6. *с признательностью отмечает* прения высокого уровня по случаю пятнадцатой годовщины принятия Конвенции, состоявшиеся в рамках Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке 23 мая 2018 года;

7. *с удовлетворением отмечает также* работу, проделанную в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Группы по рассмотрению хода осуществления, и настоятельно призывает государства-члены и впредь поддерживать эту работу и прилагать все возможные усилия по представлению всеобъемлющей информации и соблюдению сроков рассмотрения, предусмотренных в руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров¹²;

8. *приветствует* прогресс, достигнутый в ходе проведенного Механизмом первого цикла обзора, и усилия, приложенные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в поддержку Механизма, и призывает использовать уроки, извлеченные в ходе первого цикла обзора, в целях повышения эффективности и действенности Механизма, равно как и осуществления Конвенции;

9. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции принимать активное участие в проводимом Механизмом втором цикле обзора по главе II «Меры по предупреждению коррупции» и главе V «Меры по возвращению активов» Конвенции и предлагает им выделить надлежащие внебюджетные ресурсы для содействия финансированию второго цикла обзора;

10. *с удовлетворением отмечает* деятельность межправительственных рабочих групп открытого состава по возвращению активов, по предупреждению коррупции и по обзору осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и

¹² CAC/COSP/IRG/2010/7, приложение I.

рекомендует государствам — участникам Конвенции оказывать поддержку работе всех этих вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции;

11. *призывает* государства — участники Конвенции продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников Конвенции;

12. *призывает также* государства — участники Конвенции выполнять свои обязательства в соответствии с ее положениями, установить уголовную ответственность за подкуп иностранных государственных чиновников и должностных лиц публичных международных организаций и активизировать свои усилия для эффективного применения этих законов;

13. *рекомендует* всем государствам — участникам Конвенции подтвердить свою готовность принимать эффективные национальные меры и сотрудничать на международном уровне в целях полного осуществления главы V Конвенции и эффективного содействия возвращению коррупционных доходов;

14. *настоятельно призывает* государства-члены бороться с коррупцией во всех ее формах, а также с отмыванием коррупционных доходов, устанавливая за них уголовную ответственность, предупреждать получение, перевод и отмывание коррупционных доходов и добиваться оперативного возвращения таких активов в соответствии с принципами Конвенции, включая главу V;

15. *призывает* государства — участники Конвенции размещать в Интернете, прибегая для этого, в частности, к использованию открытых форматов данных, как можно больше официальной информации относительно осуществления Конвенции, насколько это допустимо с учетом соответствующих ограничений, налагаемых внутренним законодательством, с тем чтобы создать условия для повышения прозрачности, ответственности и эффективности;

16. *приветствует* решение Конференции государств — участников Конвенции призвать государства-участники уделять особое и своевременное внимание выполнению просьб об оказании международной взаимной правовой помощи, требующих безотлагательных мер, и обеспечить наличие у компетентных органов запрашиваемых государств достаточных ресурсов для выполнения таких просьб, принимая во внимание особую важность возвращения таких активов для достижения устойчивого развития и стабильности¹³;

17. *настоятельно призывает* государства-участники, которые еще не сделали этого, назначить в соответствии с Конвенцией центральный орган по вопросам международного сотрудничества и координаторов, отвечающих за вопросы международного сотрудничества и взаимной правовой помощи в возвращении активов и, в надлежащих случаях, рекомендует государствам-участникам задействовать в полной мере сеть координаторов Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов для содействия сотрудничеству и осуществлению Конвенции, а также Глобальную сеть координаторов по вопросам возвращения активов, действующую при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через Инициативу по возвращению похищенных

¹³ CAC/COSP/2013/18, раздел I.A, резолюция 5/3, пункт 6.

активов и при поддержке Международной организации уголовной полиции (Интерпол);

18. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции использовать и пропагандировать неофициальные каналы связи, а также возможность добровольного обмена информацией в пределах, допускаемых внутренним законодательством, особенно до обращения с официальной просьбой о взаимной правовой помощи, в частности, назначая для этого в соответствующих случаях официальные должностные лица или учреждения, обладающие техническим опытом международного сотрудничества в вопросах возвращения активов, для оказания помощи их коллегам из другой страны в эффективном выполнении требований в отношении взаимной правовой помощи;

19. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции устранить барьеры, препятствующие возвращению активов, в том числе посредством упрощения своих правовых процедур и предотвращения злоупотребления такими процедурами, а также рекомендует государствам-участникам ограничивать в надлежащих случаях возможность предоставления иммунитета на национальном уровне в соответствии со своими правовыми системами и конституционными принципами;

20. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции в полном объеме осуществлять резолюции Конференции государств — участников Конвенции, включая резолюции о возвращении активов;

21. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции оказывать друг другу максимально возможное содействие и помощь в выявлении и возвращении похищенных активов и коррупционных доходов, внимательно и своевременно рассматривать вопрос о выполнении просьб о международной взаимной правовой помощи в соответствии с Конвенцией и самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в выдаче физических лиц, обвиненных в совершении основных правонарушений, в соответствии со своими обязательствами по Конвенции, включая статью 44;

22. *настоятельно призывает также* государства — участники Конвенции обеспечить, чтобы процедуры международного сотрудничества допускали изъятие и/или арест активов на срок, достаточный для сохранения таких активов в полном объеме до завершения процедур конфискации в другом государстве, и чтобы были созданы надлежащие механизмы управления такими активами и сохранения их стоимости и состояния до завершения процедур конфискации в другом государстве, и разрешать или развивать сотрудничество в деле приведения в исполнение иностранных постановлений об аресте и замораживании и иностранных судебных решений о конфискации, в том числе, когда это возможно, путем принятия мер для разрешения признания постановлений об аресте и замораживании и судебных решений о конфискации без вынесения обвинительного приговора;

23. *настоятельно призывает далее* государства — участники Конвенции проявлять инициативность в вопросах международного сотрудничества в области возвращения активов, в полной мере используя механизмы, предусмотренные в главе V Конвенции, включая направление просьб о помощи, добровольное и своевременное предоставление другим государствам-участникам информации о доходах от преступной деятельности и рассмотрение вопроса о направлении просьб относительно уведомлений в соответствии с пунктом 2 b статьи 52 Конвенции и, в соответствующих случаях, осуществление

мер с целью допустить признание судебных решений о конфискации без вынесения обвинительных приговоров;

24. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции обеспечить, чтобы правоохранительные органы и другие соответствующие органы, включая, в соответствующих случаях, подразделения финансовой разведки и налоговые органы, имели возможность получать надежную, точную и свежую информацию о собственниках-бенефициарах компаний, и тем самым облегчить процесс расследования и исполнение просьб и *рекомендует* государствам — участникам Конвенции сотрудничать в целях осуществления необходимых мер, с тем чтобы они могли получать надежную информацию о собственниках-бенефициарах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, включая тресты и холдинги, используемых для совершения коррупционных преступлений, либо для сокрытия и передачи получаемых доходов;

25. *настоятельно призывает* государства-члены, когда это целесообразно и согласуется с их внутренними правовыми системами, оказывать друг другу максимально возможное содействие в расследовании и производстве по гражданско-правовым и административным делам, связанным с коррупционными преступлениями, совершенными физическими или юридическими лицами, в том числе, в надлежащих случаях, посредством оказания взаимной правовой помощи в целях выявления коррупционных преступлений, обнаружения, замораживания и конфискации активов, а также в любых других целях, предусмотренных в пункте 3 статьи 46 Конвенции;

26. *призывает* государства-члены принимать в соответствии со своим внутренним законодательством необходимые меры, с тем чтобы разрешить другому государству-члену предъявлять в их суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения коррупционных правонарушений физическими или юридическими лицами, а также с тем чтобы позволить своим судам признавать гражданские иски другого государства-члена о выплате компенсации или ущерба, понесенного в результате коррупционных правонарушений, и о праве собственности на конфискованное имущество, приобретенное в результате совершения таких преступлений;

27. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции принимать превентивные меры, вести расследования и осуществлять уголовное преследование в отношении коррупционных преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, в том числе, в частности, связанных с большими объемами активов, замораживать, арестовывать, конфисковывать и возвращать доходы от преступлений в соответствии с положениями Конвенции и рассмотреть возможность принятия мер, устанавливающих уголовную ответственность за покушение на совершение этих преступлений, в том числе в случае участия организованных преступных групп;

28. *призывает* государства — участники Конвенции принять меры для обеспечения того, чтобы юридические и физические лица привлекались к ответственности за коррупционные преступления, в соответствии с ее положениями, в том числе, в частности, связанные с большими объемами активов, и призывает государства — участники Конвенции учитывать правовые аспекты мер по возвращению активов и укреплять сотрудничество по уголовным делам, сообразно с главой IV Конвенции;

29. *рекомендует* государствам-членам предотвращать коррупцию во всех ее формах и вести борьбу с нею посредством повышения транспарентности,

добросовестности, подотчетности и эффективности в публичном и частном секторах и признает в этой связи необходимость предупреждения безнаказанности посредством судебного преследования коррумпированных должностных лиц и тех, кто их подкупает, и сотрудничать в их выдаче в соответствии с обязательствами по Конвенции;

30. *подчеркивает* необходимость транспарентности в деятельности финансовых учреждений, предлагает государствам-членам заниматься выявлением и отслеживанием связанных с коррупцией финансовых потоков, замораживанием или арестом активов, приобретенных коррупционным путем, и возвращением таких активов в соответствии с Конвенцией и рекомендует содействовать созданию необходимого для этого кадрового и институционального потенциала;

31. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции своевременно рассматривать просьбы о взаимной правовой помощи, касающиеся выявления, замораживания, отслеживания и/или возвращения коррупционных доходов, и эффективно реагировать на просьбы об обмене информацией, касающиеся упомянутых в статье 31 Конвенции доходов от преступлений, имущества, оборудования или других средств, находящихся на территории запрашиваемого государства-участника, в соответствии с положениями Конвенции, включая статью 40;

32. *настоятельно призывает* государства, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать и вводить или продолжать осуществлять эффективную, скоординированную антикоррупционную политику, поощряющую участие общества и отражающую принципы верховенства права, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, транспарентности и ответственности, и в этой связи рекомендует юристам и неправительственным организациям, сообразно обстоятельствам, оказывать помощь коммерческим предприятиям, в частности малым и средним предприятиям, в целях разработки кодексов поведения и программ обеспечения соблюдения норм для предупреждения взяточничества и коррупции и поощрения добросовестного поведения;

33. *предлагает* государствам — участникам Конвенции признать важность вовлечения детей и молодежи в качестве ключевых субъектов в деятельность по закреплению норм этического поведения, начиная с определения и утверждения ценностей, принципов и мер, позволяющих сформировать справедливое и свободное от коррупции общество, в соответствии с Конвенцией;

34. *настоятельно призывает* государства — участники Конвенции эффективно осуществлять все резолюции и решения Конференции государств-участников Конвенции, в том числе резолюцию 7/8 о коррупции в спорте⁶, в частности путем принятия эффективных законодательных и правоохранительных мер, оказания технической помощи и поощрения инициатив по наращиванию потенциала, по мере необходимости, и содействия сотрудничеству между правоохранительными органами и соответствующими организациями и другими заинтересованными сторонами, связанными со спортом, а также резолюцию 7/5 о содействии принятию мер по борьбе с коррупцией⁶;

35. *с удовлетворением отмечает* усилия государств-членов, принявших законы и другие конструктивные меры по борьбе с коррупцией во всех ее формах, и в этой связи рекомендует государствам-членам, которые еще не

сделали этого, принять такие законы и осуществить на национальном уровне эффективные меры в соответствии с Конвенцией;

36. *отмечает* создание государствами подразделений для сбора оперативной финансовой информации и рекомендует государствам, которые еще это не сделали, рассмотреть вопрос о создании таких подразделений в соответствии со статьей 58 Конвенции;

37. *подтверждает* необходимость принятия государствами-членами мер по предупреждению перевода за границу и отмывания активов, полученных коррупционным путем, в том числе по предупреждению использования финансовых учреждений как в странах происхождения, так и в странах назначения для перевода или получения средств незаконного происхождения, а также по оказанию содействия в их изъятии и по возвращению таких активов запрашивающему государству в соответствии с Конвенцией;

38. *призывает* государства-члены продолжать вести работу со всеми заинтересованными сторонами на международных и национальных финансовых рынках в целях отказа в предоставлении убежища для незаконно приобретенных коррупционерами активов, отказа во въезде и в убежище коррумпированным должностным лицам и тем, кто их коррумпирует, и активизации международного сотрудничества в расследовании и судебном преследовании правонарушений коррупционной направленности, а также в возвращении коррупционных доходов;

39. *настоятельно призывает* все государства-члены руководствоваться принципами надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности и равенства перед законом и необходимостью обеспечения честности и неподкупности, а также содействия формированию культуры транспарентности, подотчетности и неприятия коррупции согласно Конвенции;

40. *предлагает* государствам-членам делать все возможное для предупреждения коррупции и противодействия ей и осуществлять меры, направленные на повышение прозрачности в сфере государственного управления и содействие обеспечению неподкупности и подотчетности их систем уголовного правосудия, в соответствии с Конвенцией;

41. *призывает* развивать международное сотрудничество, в частности по линии системы Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных, субрегиональных и региональных усилий по предупреждению коррупции и перевода и отмывания коррупционных доходов и борьбе с этими явлениями в соответствии с принципами Конвенции и в этой связи рекомендует усиливать и улучшать координацию, сотрудничество и синергическое взаимодействие антикоррупционных ведомств, правоохранительных органов и подразделений финансовой разведки;

42. *призывает также* к налаживанию укреплению и активизации сотрудничества между заинтересованными государствами-участниками Конвенции, региональными организациями и системой Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, в выявлении образцовых методов, применяемых в эффективных и согласованных подходах к изъятию активов в соответствии с положениями главы V Конвенции;

43. *подчеркивает* необходимость дальнейшего сотрудничества и координации деятельности между различными международными, региональными и субрегиональными организациями и инициативами, направленными на предупреждение коррупции и противодействие ей;

44. *настоятельно призывает* государства-члены принимать надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего национального законодательства, с целью содействовать активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и низовые организации, частный сектор и научная общественность, в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также повышать осведомленность общественности, в частности, посредством проведения кампаний в средствах информации о существовании, причинах и серьезной опасности коррупции и о том, какую угрозу она представляет;

45. *ссылается* на пункт 4 статьи 63 Конвенции, в котором, в частности, говорится, что Конференция государств-участников Конвенции согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, в том числе путем сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями, и в этой связи предлагает Конференции государств — участников уделять должное внимание выполнению вышеупомянутого положения;

46. *просит* Генерального секретаря продолжать предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом способствовать осуществлению Конвенции и выполнять свои функции секретариата Конференции государств — участников Конвенции, и просит также Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции в соответствии с резолюцией, принятой Конференцией государств-участников на ее шестой сессии⁷;

47. *вновь призывает* частный сектор как на международном, так и на национальном уровне, включая малые и крупные компании и транснациональные корпорации, и впредь всемерно участвовать в борьбе с коррупцией, отмечает в этом контексте роль, которую способен играть в деле борьбы с коррупцией и содействия обеспечению транспарентности «Глобальный договор Организации Объединенных Наций», особо указывает, что все соответствующие заинтересованные стороны, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, когда это уместно, должны продолжать содействовать обеспечению ответственности и подотчетности корпораций, и в связи с этим приветствует принятие Конференцией государств — участников Конвенции 29 ноября 2013 года резолюции 5/6 о частном секторе¹⁴ и резолюции 6/5 «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней»⁷;

48. *признает* важную роль деловых и государственно-частных партнерств в содействии мерам по борьбе с коррупцией, особенно мерам по утверждению этических начал в практике деловых отношений правительства, бизнеса и других заинтересованных сторон;

49. *рекомендует* государствам-членам осуществлять эффективные просветительские программы по вопросам борьбы с коррупцией и повышать уровень информированности о них;

50. *настоятельно призывает* международное сообщество оказывать, среди прочего, техническую помощь для поддержки предпринимаемых на

¹⁴ См. CAC/COSP/2013/18, раздел I.A.

национальном уровне усилий по укреплению кадрового и институционального потенциала, предназначенного для предотвращения коррупции и перевода коррупционных доходов и борьбы с этими явлениями, а также для содействия изъятию таких активов и возвращению таких доходов и распоряжению ими в соответствии с Конвенцией и поддержки усилий стран по разработке стратегий внедрения и поощрения принципов борьбы с коррупцией, транспарентности и добросовестности как в государственном, так и в частном секторах;

51. *настоятельно призывает* государства-участники и стороны, подписавшие Конвенцию, укреплять способность законодателей, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров противодействовать коррупции и решать вопросы, касающиеся возвращения активов, в том числе в контексте взаимной правовой помощи, конфискации, конфискации в судебном порядке и, в соответствующих случаях, конфискации без вынесения обвинительного приговора, согласно внутреннему законодательству и Конвенции, и осуществлять гражданское и административное производство, а также уделять самое серьезное внимание удовлетворению просьб об оказании технической помощи;

52. *рекомендует* государствам-членам обмениваться друг с другом, в том числе в рамках соответствующих региональных и международных организаций, информацией о накопленном опыте и передовой практике, а также информацией о мероприятиях и инициативах по оказанию технической помощи в целях укрепления международных усилий по предотвращению коррупции и противодействию ей;

53. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции регулярно обновлять и при необходимости дополнять информацию, содержащуюся в соответствующих базах данных о возвращении активов, таких как “Tools and Resources for Anti-corruption Knowledge” («Средства и ресурсы для получения сведений о борьбе с коррупцией») и “Asset Recovery Watch” («Мониторинг данных о возвращении активов»), принимая во внимание ограничения в отношении обмена информацией, продиктованные требованиями конфиденциальности;

54. *рекомендует* собирать и систематизировать данные об эффективных методах и средствах, применяемых в рамках сотрудничества в целях возвращения активов, в том числе использовать и шире применять надежных средств для обмена информацией в целях максимально возможной активизации заблаговременного и добровольного обмена информацией в соответствии с Конвенцией;

55. *рекомендует также* вести сбор предметной информации, прошедшей должную проверку и регулярно публикуемой авторитетными организациями и представителями гражданского общества;

56. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции обеспечить широкое распространение информации об их правовых системах и процедурах, касающихся возвращения активов в соответствии с главой V Конвенции, в форме практических руководств на предмет возвращения активов, взаимной правовой помощи и бенефициарного владения или в ином формате, с тем чтобы облегчить ее использование другими государствами, и рассматривать, когда это целесообразно, вопрос о публикации этой информации на других языках;

57. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции делиться информацией о подходах и практическом опыте возвращения активов в соответствии со статьей 57 Конвенции для ее последующего распространения через Секретариат;

58. *рекомендует* запрашивающим государствам обеспечивать возбуждение и обоснование адекватных национальных следственных процедур для представления просьб об оказании взаимной правовой помощи и в этой связи рекомендует запрашиваемым государствам представлять, в надлежащих случаях, информацию о правовой базе и процедурах запрашивающему государству;

59. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции собирать и представлять информацию в соответствии со статьей 52 Конвенции и предпринимать другие действия, способные помочь установить связь между активами и правонарушениями по Конвенции;

60. *с удовлетворением отмечает* Инициативу по возвращению похищенных активов, выдвинутую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирным банком, и сотрудничество по ее линии с соответствующими партнерами, включая Международный центр по возвращению активов и Интерпол, и рекомендует координировать деятельность в рамках существующих инициатив;

61. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать, в сотрудничестве со Всемирным банком через Инициативу по возвращению похищенных активов и в координации с другими соответствующими заинтересованными сторонами, по их просьбе, техническую помощь, необходимую для осуществления главы V Конвенции, в том числе путем оказания непосредственной экспертной поддержки в вопросах политики и укрепления потенциала через посредство разработанных Управлением тематических программ по борьбе с коррупцией, экономическим мошенничеством и преступлениями, связанными с использованием личных данных, и, в соответствующих случаях, региональных программ, с использованием имеющегося у него арсенала средств для оказания технической помощи;

62. *рекомендует* государствам-членам принимать эффективные меры по выявлению и предотвращению коррупции и противодействию ей, в том числе в отношении перевода за рубеж и отмывания активов, полученных коррупционным способом, и расширению международного сотрудничества и помощи государствам-членам, с тем чтобы они могли выявлять, замораживать или конфисковать такие активы, а также изымать и возвращать их в соответствии с Конвенцией, в частности ее главой V, и в этой связи продолжать обсуждать новаторские способы совершенствования взаимной правовой помощи, в интересах ускорения и повышения действенности процедур возвращения активов с учетом при этом также опыта и знаний, накопленных в ходе осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов;

63. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции рассмотреть, где это уместно, возможность использования в их практике необязательных Лозаннских руководящих принципов эффективного возвращения похищенных активов и вспомогательного поэтапного руководства, доступного в онлайн-режиме, и продолжать обмениваться практическим опытом для поддержания актуальности поэтапного руководства, а также укрепления действенных подходов к возвращению активов на основе уроков, извлеченных из прежних дел, сознавая, что Лозаннский процесс может стать важной платформой в этой области,

64. *с удовлетворением отмечает* работу по линии других инициатив в области возвращения активов, таких как Арабский форум по возвращению

активов, и приветствует их усилия по активизации сотрудничества между запрашивающими и запрашиваемыми государствами;

65. *одобряет* деятельность Международной антикоррупционной академии, ведущего учебно-подготовительного и научно-исследовательского центра в области борьбы с коррупцией, в том числе в области возвращения активов, и ожидает, что она будет предпринимать неустанные усилия в этом направлении для пропаганды целей Конвенции и осуществления ее положений;

66. *отмечает* усилия Группы двадцати по противодействию коррупции как на глобальном, так и на национальном уровнях, с удовлетворением принимает к сведению инициативы по борьбе с коррупцией, намеченные в коммюнике саммита Группы двадцати, состоявшегося 7 и 8 июля 2017 года в Гамбурге, Германия, и настоятельно призывает Группу двадцати продолжать взаимодействовать при выполнении своей работы с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на основе всеохватного и прозрачного подхода, с тем чтобы инициативы Группы двадцати дополняли или усиливали работу, осуществляемую системой Организации Объединенных Наций;

67. *просит* Генерального секретаря, в рамках существующих обязательств по представлению докладов, включить в свой доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии по пункту «Предупреждение преступности и уголовное правосудие» аналитический раздел, озаглавленный «Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции», и просит также Генерального секретаря препроводить Ассамблее доклад Конференции государств — участников Конвенции о работе ее восьмой сессии.

*56-е пленарное заседание,
17 декабря 2018 года*