



Семьдесят третья сессия

Пункт 18 d) повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 20 декабря 2018 года

[по докладу Второго комитета (A/73/536/Add.4)]

73/222. Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней



задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции¹, которая является наиболее полным и универсальным документом по вопросам коррупции, и учитывая необходимость дальнейшего содействия обеспечению ее ратификации или присоединения к ней и ее полного и эффективного осуществления, включая оказание всесторонней поддержки Механизму по проведению обзора хода осуществления Конвенции,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²,

ссылаясь на свои резолюции [65/169](#) от 20 декабря 2010 года, [71/213](#) от 21 декабря 2016 года и [72/207](#) от 20 декабря 2017 года,

ссылаясь также на свои резолюции [71/208](#) от 19 декабря 2016 года и [72/196](#) от 19 декабря 2017 года,

вновь выражая свою глубокую обеспокоенность в связи с воздействием незаконных финансовых потоков, в частности тех, которые образуются в результате уклонения от уплаты налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности, на политическую, социальную и экономическую стабильность и развитие обществ и особенно на развивающиеся страны,

учитывая трудности, связанные с ростом масштабов и сложности незаконных финансовых потоков, и необходимость обнаружения и возвращения похищенных активов, для чего требуется международное сотрудничество,

подтверждая важность главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обращая особое внимание на то, что деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов согласно этой главе является одним из основополагающих принципов Конвенции,

принимая во внимание работу, проводимую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности ее Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов, для содействия полному осуществлению главы V Конвенции,

принимая к сведению, что в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирный банк предоставляют соответствующие технические ресурсы,

рекомендуя государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в максимальной степени использовать инструменты возвращения активов, изложенные в главе V Конвенции, в том числе механизмы обеспечения исполнения иностранных запретительных приказов и постановлений о конфискации, как средство существенного сокращения расходов, которые государство-участник может понести в порядке применения обычных мер по возвращению активов,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

² Ibid., vol. 2225, No. 39574.

призывая все государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности запрашивающие и запрашиваемые государства, сотрудничать в деле конфискации доходов от преступлений, как определено в Конвенции, и демонстрировать свою твердую приверженность обеспечению возвращения таких доходов или распоряжения ими в соответствии со статьей 57 Конвенции,

учитывая, что борьба с незаконными финансовыми потоками представляет собой одну из главных задач в процессе развития, и особо отмечая, что незаконные финансовые потоки сокращают объем имеющихся ценных ресурсов для финансирования развития,

учитывая также, что во всем мире быстро растет понимание важности борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления мер по возвращению активов, при этом как запрашивающие, так и запрашиваемые государства проявляют все более твердую политическую волю в вопросах возвращения незаконно приобретенных активов, и отмечая, что, несмотря на то, что многие проблемы остаются нерешенными, для их эффективного решения требуется применение целостного подхода, учитывающего различные виды незаконных финансовых потоков и их воздействие на устойчивое развитие,

учитывая далее важную работу, проводимую научными кругами и гражданским обществом, в том числе Международным центром по возвращению активов и Центром ресурсов по вопросам борьбы с коррупцией (U4), которые помогают государствам-членам лучше понять сложные аспекты, связанные с возвращением похищенных активов в соответствии с главой V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

с признательностью отмечая прилагаемые региональными организациями и другими соответствующими международными форумами усилия по активизации сотрудничества в предупреждении незаконных финансовых потоков и борьбе с ними,

принимая к сведению доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года³,

с удовлетворением отмечая создание Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах в целях активизации сотрудничества и координации по налоговым вопросам между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития, в том числе по приданию официального характера регулярным дискуссиям между этими четырьмя международными организациями по вопросам разработки и применения стандартов в связи с международными налоговыми вопросами и по расширению их возможностей оказывать развивающимся странам поддержку в области укрепления потенциала,

принимая к сведению доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки и вносимый ею соответствующий вклад в расширение знаний об источниках незаконных финансовых потоков и вновь обращаясь к другим регионам с предложением осуществлять подобные инициативы,

³ *Financing for Development: Progress and Prospects 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.I.5).

с удовлетворением отмечая решение глав государств и правительств стран Африканского союза провозгласить 2018 год Африканским годом борьбы с коррупцией и назначение координатора по вопросам борьбы с коррупцией,

принимая во внимание в связи с этим, что существует множество различных источников незаконных финансовых потоков и что для разработки мер в области политики, направленных на предупреждение незаконных финансовых потоков, целесообразнее проводить отдельный анализ каждого источника,

отмечая усилия по расширению обмена информацией и позитивного взаимодействия между участниками совещаний межправительственных групп экспертов открытого состава в целях укрепления международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группы по международному сотрудничеству, учрежденной на Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

отмечая также подвижки, происходящие в последнее время на международной арене в связи с применением Единого стандарта отчетности по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах, который был разработан Организацией экономического сотрудничества и развития и который в настоящее время используют более 100 стран, а также роль 154 членов Глобального форума по вопросам транспарентности и обмена информацией для целей налогообложения, который создает возможности для сотрудничества на равноправной основе,

1. *с удовлетворением отмечает* включение в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴, в частности, задачи, связанной с борьбой с незаконными финансовыми потоками, напоминает о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются комплексными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех компонентов устойчивого развития, и в этой связи выражает надежду на реализацию этих целей и задач;

2. *отмечает* включение в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁵ мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками, и в этой связи выражает надежду на их осуществление;

3. *подтверждает свою приверженность* делу укрепления нормативно-правовой базы на всех уровнях в соответствии с международными стандартами и дальнейшего повышения прозрачности и подотчетности финансовых учреждений и корпоративного сектора, а также органов государственного управления;

4. *с удовлетворением отмечает* текущие усилия, прилагаемые государствами-членами в целях расширения знаний и углубления понимания проблем и возможностей, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹ в интересах содействия устойчивому развитию;

⁴ Резолюция 70/1.

⁵ Резолюция 69/313, приложение.

5. *отмечает*, что негативному воздействию незаконных финансовых потоков особенно подвержены развивающиеся страны;

6. *констатирует*, что борьба с незаконными финансовыми потоками требует целого комплекса мер, которые включают сдерживание, выявление, предотвращение и пресечение таких потоков;

7. *отмечает*, что новые технологии открыли возможности для доступа растущего числа людей в развивающихся странах к цифровым финансовым услугам и могут не только повысить эффективность сбора налоговых поступлений, но и укрепить борьбу с незаконными финансовыми потоками;

8. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что для незаконной деятельности все чаще используются виртуальные активы, и в этой связи рекомендует государствам-членам и другим соответствующим организациям рассмотреть вопрос о принятии мер с целью предупреждения и пресечения их незаконного использования;

9. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней⁶ или о присоединении к ним и настоятельно призывает также государства, являющиеся участниками этих конвенций и протоколов, предпринимать усилия по их эффективному осуществлению;

10. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечивали, чтобы при осуществлении настоящей резолюции ни один человек и ни одна страна не были обойдены вниманием;

11. *рекомендует* продолжать усилия, предпринимаемые соответствующими национальными и международными субъектами в целях смягчения последствий трансфертного ценообразования, не соответствующего принципу независимости сторон, и фальсификации данных о коммерческих операциях и в целях предотвращения размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения, принимая во внимание необходимость более широкой мобилизации развивающимися странами внутренних ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития;

12. *рекомендует* странам и соответствующим многосторонним и международным организациям продолжать оказывать по просьбе развивающихся стран техническую помощь и помощь в создании потенциала для расширения их возможностей в плане предупреждения незаконных финансовых потоков, их выявления и борьбы с ними и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

13. *рекомендует* активизировать международное сотрудничество в целях содействия осуществлению африканских и других региональных инициатив в области борьбы с незаконными финансовыми потоками;

14. *призывает* все страны сотрудничать в соответствии с применимыми двусторонними или многосторонними соглашениями в областях оказания взаимной правовой помощи и административной помощи в налоговых вопросах, а также автоматического обмена информацией по финансовой отчетности;

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

15. *учитывает* важность укрепления потенциала в области сбора и анализа данных в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками, особо отмечая необходимость расширения обмена данными внутри национальных государственных учреждений, а также со стороны международных учреждений;

16. *особо отмечает* важность текущих усилий по разработке методики расчета общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими учреждениями;

17. *вновь обращается* к Председателю Генеральной Ассамблеи с призывом провести в ходе семьдесят третьей сессии Ассамблеи за счет имеющихся ресурсов и в координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами совещание высокого уровня по международному сотрудничеству в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

18. *отмечает*, что международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками — это постоянный процесс, не имеющий конечной точки, и рекомендует всем странам разработать эффективные инструменты и создать политические условия для борьбы с незаконными финансовыми потоками в соответствии с международными рамочными документами, имеющимися в этой области, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;

19. *с озабоченностью отмечает*, что доходы, полученные в результате правонарушений по смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, пока не возвращены их законным владельцам и тем, кто пострадал от таких преступлений, и обязуется сдерживать, выявлять, предотвращать и пресекать коррупцию, повышать прозрачность и развивать благое управление;

20. *с удовлетворением принимает к сведению* проведение в декабре 2017 года первого совещания Глобального форума по возвращению активов при поддержке со стороны участников Инициативы по возвращению похищенных активов, являющейся совместной инициативой Всемирного банка и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и приветствует принятие коммюнике Глобального форума по возвращению активов;

21. *подчеркивает*, что меры по борьбе с коррупцией должны быть неотъемлемым элементом политики и стратегий национального развития;

22. *выражает надежду* на то, что Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, руководствуясь своим мандатом, включит в свой доклад 2019 года анализ международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию, и с интересом ожидает обсуждений на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития;

23. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят четвертой сессии по пункту, озаглавленному «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие

развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития», если не будет принято иного решения.

*62-е пленарное заседание,
20 декабря 2018 года*