



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело №34-Г06-1

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

15 марта 2006 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

в составе

председательствующего
судей

Г.В. Манохиной

В.А. Емышевой и В.П. Меркулова

рассмотрела в открытом судебном заседании дело по заявлению прокурора Мурманской области о признании в части Закона Мурманской области от 02 декабря 2004 года № 538-01-ЗМО «О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных образований, входящих в его состав» противоречащим федеральному закону, недействующим и не подлежащими применению с 01 января 2005 года.

по кассационному представлению прокурора Мурманской области на решение Мурманского областного суда от 29 ноября 2005 года.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Меркулова В.П., заключение помощника Генерального прокурора Российской Федерации Воскобойниковой Е.Л., полагавшей решение суда обоснованным, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

У С Т А Н О В И Л А :

прокурор Мурманской области обратился в суд с заявлением о признании абзаца 3 пункта 2 статьи 1 в части слов «село Ковда, н.п. Лесозаводский» Закона Мурманской области от 2 декабря 2004 года № 538-01-ЗМО «О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных

образований, входящих в его состав» противоречащим федеральному закону, недействующим и не подлежащим применению с 1 января 2005 года, ссылаясь на то, что включение в состав городского поселения Зеленоборский города Кандалакша с подведомственной территорией населенного пункта Лесозаводский и села Ковда противоречит требованиям статьи 2 и пунктам 5-9 части 1 статьи 11, части 3 статьи 85 Федерального Закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции с изменениями внесенными Федеральным законом от 28 декабря 2004 года № 186-ФЗ.

Населенный пункт Лесозаводский и село Ковда не могут быть отнесены к понятию городского поселения, а обладают признаками сельского поселения и могут быть самостоятельным муниципальным образованием.

На момент принятия областного Закона существовали отдельные территориальные округа: Лесозаводский сельский территориальный округ с населенными пунктами Лесозаводский и село Ковда и Зеленоборский поселковый территориальный округ с населенными пунктами п.г.т. Зеленоборский, с Княжая Губа, ж\с Ковда, н.п. Пояконда. Также численность населенных пунктов Лесозаводский и село Ковда составляет соответственно 618 и 45 человек, что также предоставляет возможность быть им самостоятельным муниципальным образованием.

Решением Мурманского областного суда от 29 ноября 2005 года постановлено: отказать в удовлетворении заявления прокурора Мурманской области о признании абзаца 3 пункта 2 статьи 1 в части слов «с. Ковда, н.п. Лесозаводский» Закона Мурманской области от 02 декабря 2004 года № 538-01-ЗМО «О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных образований, входящих в его состав» противоречащим федеральному закону, недействующим и не подлежащим применению с 01 января 2005 года.

В кассационном представлении ставится вопрос об отмене решения ввиду неправильного применения норм материального права..

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований для его удовлетворения.

Законом Мурманской области от 02.12.2004г. № 538-01-ЗМО «О статусе, составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных образований, входящих в его состав» определено наделить статусом муниципального района муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией с населенными пунктами, приведенными в законе (пункт 1 статьи 1).

Согласно пункту 2 статьи 1 вышеназванного Закона установлено, что городским поселением является муниципальное образование: городское поселение Зеленоборский города Кандалакша с подведомственной территорией с населенными пунктами: п.г.т. Зеленоборский (административный центр поселения), с. Княжая Губа, с. Ковда, н.п. Пояконда, н.п. Лесозаводский, ж-д ст. «Ковда», ж.-д. ст. «Жемчужная».

Судом установлено, что муниципальное образование Кандалакша с подведомственной территорией было образовано в 1997 году в границах административно-территориальной единицы город Кандалакша с подведомственной территорией с населенными пунктами: г. Кандалакша, поселок городского типа Зеленоборский, населенные пункты: Зареченск, Лесозаводский, Нивский, Белое море, Пояконда, Кайралы, Куолоярви, Приозерский, село Алакуртти, с.Ковда, Ковдозеро, с. Княжая Губа, с.Федосеевка, с. Лувеньга, с. Колвица, ж-д станция Няозеро, ж-д ст. Ковда, ж-д. ст. Проливы, ж-д ст. Ручьи.

На всей территории муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией осуществлялось единое местное самоуправление.

При включении населенного пункта Лесозаводский и села Ковда в муниципальное образование городского поселения Зеленоборский города Кандалакша с подведомственной территорией оспариваемым Законом Мурманской области не было произведено изменение границ муниципального образования и его преобразование.

Местное самоуправление в данных населенном пункте и селе населением непосредственно или через выборные органы не осуществлялось, они не имеют сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения.

Нормами статьи 2 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было предусмотрено до изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2004 года № 186-ФЗ понятия:

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

городское поселение - город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъектов

Российской Федерации), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Статьей 11 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ определены требования, которые должны учитываться при определении границ муниципальных образований: территории поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли, земли для развития поселения (пункт 3 части 1); в состав городского поселения могут входить один город или один поселок с прилегающей территорией, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями) (пункт 5 части 1);

В соответствии с частью 3 статьи 84 указанного выше Федерального закона наделение законом субъекта Российской Федерации городских, сельских населенных пунктов, расположенных в границах района, являющегося муниципальным образованием на день вступления в силу настоящей главы, статусом городских, сельских поселений в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 85 настоящего Федерального закона не является изменением границ, преобразованием указанного района.

При таких обстоятельствах вывод суда о том, что наделение статусом муниципального района муниципальное образование город Кандалакша с подведомственной территорией с входящими в его состав вновь образованными муниципальными образованиями со статусом городских поселений: Кандалакша с подведомственной территорией и Зеленоборский, сельских поселений: Зареченск и Алакертти было принято Мурманской областной Думой в пределах предоставленных прав Федеральным Законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», сделан правильно, а включение населенного пункта Лесозаводский и села Ковда, без наделения их статусом сельского поселения, в муниципальное образование городского поселения Зеленоборский города Кандалакша с подведомственной территорией произведено обоснованно.

Доводы кассационного представления не опровергают выводов суда.

Оспариваемый Закон Мурманской области принят во исполнение п.1 ч.1 ст. 85 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ и в пределах предоставленных данным законом субъекту Российской Федерации прав по наделению муниципального образования соответствующим статусом.

Положения Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 1286-ФЗ, которыми частично изменены в ст.2 ФЗ от 6.10.2003г. № 131 понятия сельского и городского поселений, на момент принятия оспариваемого закона отсутствовали, а потому суд правильно применил названные

положения в совокупности с правилами ст.ст.11 и 85 вышеназванного Федерального закона.

При решении вопроса о наделении муниципального образования соответствующим статусом не было произведено изменение границ муниципального образования и преобразования, поэтому выяснения мнения населения на данном этапе не требовалось.

Необоснованность иных доводов кассационного представления отражена в судебном решении с изложением соответствующих выводов, которые Судебная коллегия считает правильными.

Оснований для отмены решения суда, как о том ставится вопрос в кассационной жалобе, судебная коллегия не усматривает.

Руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

О П Р Е Д Е Л И Л А :

решение Мурманского областного суда от 29 ноября 2005 года оставить без изменения, а кассационное представление прокурора Мурманской области - без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи