

74



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № ГКПИ06-1417

## РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

12 февраля 2007 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда

Российской Федерации

при секретаре

с участием прокурора

Н.С.Романенкова

Е.Ю.Михеевой

А.В.Федотовой

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Павлова И.Ю. о признании недействующими пунктов 1.2 и 1.7 Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. №1233,

### установил:

в соответствии с пунктом 1.2 Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти к служебной информации ограниченного распространения относится несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничения на распространение которой диктуются служебной необходимостью.

Пункт 1.7 настоящего Положения устанавливает, что служебная информация ограниченного распространения без санкции соответствующего должностного лица не подлежит разглашению (распространению).

Гражданин Павлов И.Ю. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими пунктов 1.2 и 1.7 вышеназванного Положения.

Как указывает заявитель, оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат Федеральному закону «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», нарушают право гражданина свободно искать и получать информацию.

В суде Павлов И.Ю. поддержал заявленные требования.

Правительство Российской Федерации поручило представлять свои интересы в Верховном Суде Российской Федерации ФСБ России, Минобороны России, ФСТЭК России (поручение от 10 ноября 2006 г. СИ-П4-5349).

Представители заинтересованного лица Правительства РФ Чарыев М.Р., Бульда О.Е., Рыжаков С.Н., Коростелев А.Н., Козлов С.М. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не нарушают право каждого свободно искать и получать информацию.

Выслушав объяснения заявителя Павлова И.Ю., представителей заинтересованного лица Правительства РФ: Чарыева М.Р., Бульда О.Е., Рыжакова С.Н., Коростелева А.Н., Козлова С.М., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Федотовой А.В., полагавшей, что заявление подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Гражданин, считающий, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти нарушаются его права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в части (часть 1 статьи 251 ГПК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. №1233 утверждено Положение о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти. Нормативный правовой акт опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации 25.07.2005, №30 (ч. II).

Положение определяет общий порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в федеральных органах исполнительной власти, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях.

В пункте 1.2 Положения дано определение понятия служебной информации ограниченного распространения, под которой понимается несекретная информация, касающаяся деятельности организаций, ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью.

Как следует из содержания пункта 1.3 Положения к служебной информации ограниченного распространения не могут быть отнесены:

акты законодательства, устанавливающие правовой статус государственных органов, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

сведения о чрезвычайных ситуациях, опасных природных явлениях и процессах, экологическая, гидрометеорологическая, гидрогеологическая, демографическая, санитарно-эпидемиологическая и другая информация, необходимая для обеспечения безопасного существования населенных пунктов, граждан и населения в целом, а также производственных объектов;

описание структуры органа исполнительной власти, его функций, направлений и форм деятельности, а также его адрес;

порядок рассмотрения и разрешения заявлений, а также обращений граждан и юридических лиц;

решения по заявлениям и обращениям граждан и юридических лиц, рассмотренным в установленном порядке;

сведения об исполнении бюджета и использовании других государственных ресурсов, о состоянии экономики и потребностей населения;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах организаций, необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

Предметом правового регулирования Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» являются отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; обеспечении защиты информации.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Она может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений.

В силу статьи 139 ГК РФ информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Конституционной обязанностью Правительства Российской Федерации является обеспечение реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, возложенных на них Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, устранение угрозы нарушения информационной безопасности государственного управления (пункт «д» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации).

Осуществляя свои полномочия Правительство Российской Федерации осуществило нормативное правовое регулирование отнесения информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций к информации ограниченного служебного распространения, не являющейся секретной.

Служебная информация ограниченного распространения относится к конфиденциальной информации. Она включена в Перечень сведений

конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. №188.

Таким образом, установленные в пункте 1.2 Положения критерии отнесения к служебной информации ограниченного распространения не противоречат требованиям Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и не нарушают права граждан по доступ к информации.

Получение санкции соответствующего должностного лица на распространение (разглашение) служебной информации ограниченного распространения также не противоречит требованиям Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно статьи 6 настоящего Закона обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа.

Требования пункта 7 Положения не ограничивают право гражданина на доступ к информации, поскольку гражданин вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и другими федеральными законами.

Учитывая, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству, изданы в пределах полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации и не нарушают право граждан на доступ к информации, заявление Павлова И.Ю не подлежит удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Павлова И.Ю о признании недействующими пунктов 1.2 и 1.7 Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. №1233, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда  
Российской Федерации

Н.С.Романенков