



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 127-АПГ14-8

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 сентября 2014 г.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе
председательствующего Хаменкова В.Б.,
судей Горчаковой Е.В. и Калининой Л.А.
при секретаре Афониной Ю.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Пихтерева А. [REDACTED] и С. [REDACTED] о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Республики Крым от 16 июня 2014 г. № 4/40-1 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Бахчисарайского района» по апелляционной жалобе Пихтерева А.С. на решение Апелляционного суда Республики Крым от 8 сентября 2014 г., которым в удовлетворении заявления отказано.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горчаковой Е.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., полагавшей необходимым решение суда отменить и производство по делу прекратить, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

у с т а н о в и л а:

постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 16 июня 2014 г. № 4/40-1 Беликова С.А. назначена председателем территориальной избирательной комиссии Бахчисарайского района.

Пихтерев А.С. обратился в суд с заявлением о признании указанного постановления незаконным, ссылаясь на то, что Беликова С.А., будучи гражданкой Российской Федерации, имеет гражданство Украины, тогда как в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 29 Федерального закона от

12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, не могут быть членами избирательной комиссии.

Апелляционным судом Республики Крым постановлено приведённое выше решение, об отмене которого, как незаконного и необоснованного, просит в апелляционной жалобе Пихтерев А.С.

Лица, участвующие в деле, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, в судебное заседание суда апелляционной инстанции Пехтерев А.С., представитель Избирательной комиссии Республики Крым, представитель территориальной комиссии Бахчисарайского района, Беликова С.А. не явились.

В соответствии с положениями части 3 статьи 167 и части 1 статьи 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, принимая во внимание, что в силу части 1 статьи 260.1 данного кодекса неявка в суд лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещённых о месте и времени судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации находит решение суда подлежащим отмене с прекращением производства по делу.

Разрешая требования Пихтерева А.С. по существу, суд пришёл к выводу, что он имеет право на обращение в суд с заявлением о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Республики Крым от 16 июня 2014 г. № 4/40-1 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Бахчисарайского района».

При этом суд первой инстанции руководствовался подпунктом 28 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому в понятие «избирательные права граждан» включается, наряду с другими правами, право участвовать в наблюдении за работой избирательных комиссий, сделав заключение о том, что Пихтерев А.С. вправе оспаривать решение Избирательной комиссии Республики Крым о назначении председателя территориальной комиссии.

Судебная коллегия не может согласиться с мнением суда, основанным на неверном толковании норм материального и процессуального права.

Право наблюдения за работой избирательной комиссии, как элемент избирательных прав граждан, заключается в наблюдении за проведением голосования, подсчётом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности

установления итогов голосования и определения результатов выборов (пункты 42, 43 статьи 2, пункты 3, 4, 6, 7 статьи 30 Федерального закона).

Пунктом 1 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрена возможность обжалования в суд решений комиссий, нарушающих избирательные права граждан.

В соответствии с пунктом 7 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ председатель территориальной комиссии назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Ввиду того, что оспариваемое заявителем решение избирательной комиссии не связано с проведением голосования, подсчётом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, у суда отсутствовали основания для вывода о том, что обращение в суд обусловлено реализацией заявителем права по наблюдению за работой избирательной комиссии.

Иные избирательные права Пихтерева А.С. оспариваемое постановление, принятое по организационному вопросу, со всей очевидностью не затрагивает.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 31 марта 2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», граждане вправе обратиться за судебной защитой активного избирательного права (например, в связи с неправильностями в списках избирателей, непредставлением возможности получить информацию или проголосовать на избирательном участке), а также своего пассивного избирательного права (в частности, в связи с отказом в регистрации кандидатом), если считают эти права нарушенными (пункт 14). Если заявление подано лицом, не имеющим права на такое обращение, то в принятии этого заявления должно быть отказано на основании пункта 1 части 1 статьи 134 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (например, в случае, когда в заявлении, поданном от своего имени, оспариваются решение, действие (бездействие), не затрагивающие избирательные права заявителя или его право на участие в референдуме), поскольку пункт 1 статьи 78 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому суд соответствующего уровня не вправе отказать в принятии заявления на нарушение избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, подлежит применению в совокупности с нормами, содержащимися в статьях 3, 4, 134, 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (пункт 20).

Поскольку оспариваемое решение избирательной комиссии, принятое по организационному вопросу, избирательные права Пихтерева А.С. со всей очевидностью не затрагивает, у суда первой инстанции отсутствовали

правовые основания для принятия заявления к производству и разрешению заявленных требований по существу.

При таких обстоятельствах решение суда не может быть признано законным и подлежит отмене.

В соответствии с абзацем вторым статьи 220 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд прекращает производство по делу в случае, если дело не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского судопроизводства по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 134 данного кодекса.

На основании изложенного Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь пунктом статьями 328, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

о п р е д е л и л а :

решение Апелляционного суда Республики Крым от 8 сентября 2014 г. отменить, принять по делу новое судебное постановление, которым производство по делу по заявлению Пихтерева А. [REDACTED] С. [REDACTED] о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Республики Крым от 16 июня 2014 г. № 4/40-1 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Бахчисарайского района» прекратить.

Председательствующий

Судьи